이베로아메리카연구 제1집(1999년)

라틴아메리카 민주화 과정에서의 여성의 역할증대

- 전통적 여성역할 이미지를 통한 동원화

이 순 주*

이 글은 중남미 여성의 전통적인 정치 사회적 역할의 변화, 1970-80년대 군부정권과 민주화 과정에서의 여성의 역할 증대에 관한 것이다. 라틴아메리카의 민주화와 민주주의의 공고화에 대해서는 1980년대부터 많은 학자들에 의해 연구되어 왔다. 여기에는 민주화의 주요 동인이나 정치적 행위자들의 역할에 대한 많은 연구들을 포함한다. 그러나 중남미 민주화를 연구하는 주류학자들의 경우 여성의 역할에 대해서 인정은 하지만 항상 연구의 주변에 둔 경향이 적지 않다. 다행히 셀린(Elizabeth Zelin)이나 제킷(Jane S. Jaquette)과 같은 여성 학자들이 중남미 여성과 정치사회변동과의 관계를 연구하기 시작했다. 이러한 연구가 본격화된 것은 1970년대에 군사권위주의에 대한 반대를 기치로 급격하게 양적 성장을 한 여성운동단체들의 활약이 두드러졌고, 또 산업화와 함께 이 지역 여성의 전통적인 역할이 상당히 많이 변모하고 있음이 파악되면서부터이다. 특히 1980년대에 와서는 여성과 정치, 발전과 여성, 여성과 노동 등을 주제로 많은 연구가 이루어지기 시작했으며, 1990년대에는 여성의 경제적 역할과 권리에 관한 주제는 지속적으로 연구되고 있고, 여성노동환경에 대한 연구들, 글로벌화 속에서의 중남미 여성, 여성의 권리증진을 위한 입법에 관한 연구, 동성애자들에 관한 연구 등 다양한 분야

* 이베로아메리카 연구소 선임연구원

로의 연구도 확대되고 있다.

바람직한 것으로 인식되어 온 중남미 여성의 전통적인 역할 이미지와 그 변화를 간략히 살펴보고, 크게 변화하지 않은 중남미 여성의 역할 이미지를 가지고 어떻게 민주화 과정에서 여성이 중요한 역할을 수행할 수 있었는가에 관해 정리하고자 한다.

1. 상징적 모델을 통해서 본 중남미 여성의 전통적 역할 범위

서구 선진국들을 제외한 대부분의 지역에서 많은 변화의 과정들을 거치고 있으나 아직도 강하게 잔존하고 있는 사회적 경향중의 하나가 남녀차별일 것이다. 이는 아직 한국의 경우도 남존여비, 남아선호 등으로 나타나고 있는데 이와 유사한 문화가 라틴아메리카에도 존재한다.

이는 라틴아메리카 남성과 여성의 전통적 지위와 사회적 역할을 설명하는 가장 일반적인 특징으로서 마치스모(Machismo)와 마리아니스모(Marianismo)[1]가 그것이다. 마리아니스모의 개념은 여성의 정신적 우월성- 여성은 반신(semi-devine)적이고, 남성보다 도덕적으로나 정신적으로 강하다는-에 대한 동경으로서 '마치스모의 다른 일면'이다.[2]

Machismo는 남성을 의미하는 Macho에서 비롯된 말이며, 남성성(Masculinity)과 유사하게 사용된다. Macho는 일반적으로 라틴아메리카에서 남녀 모두 진정한 남성을 의미하는 용어로 사용되어 왔다. 마치스모는 폭력, 호전성, 도전성 등을 의미하며. 권력에서는 '불가침성', 때로는 만취한 불신스런 남편상, 혹은 술이 세고, 도전적이며 성적으로 독단적

1) '마치스모'는 '남성우월주의'로, '마리아니스모'는 '마리아주의'로 번역될 수 있겠으나 이 글에서는 본래의 의미에 더욱 근접하고자 그대로 '마치스모'와 '마리아니스모'를 사용하고자 한다

2) Marit Melhuus and Kristi Anne Stolen.(eds.) *Machos, Mistresses, Madonnas Contesting the Power of Latin American Gender Imagery*. London Verso. 1996, p.11

인 젊은 남성을 의미한다. 따라서 이와 상반된 의미들이 여성성이 된다고 볼 수 있는데 표면에 나서지 않고, 참고 인내해 내는 어머니, 얌전하고 허락하지 않는 젊은 여성의 이미지를 가지고 있다[3].

이러한 마리아니스모는 라틴아메리카의 전통적 종교- 식민시대 이후의-인 카톨릭에서의 성모마리아 이미지의 라틴 아메리카적 반영으로 볼 수 있다. 라틴 아메리카의 성모 마리아 이미지는 멕시코의 '과달루페 성모(La Virgen de Guadalupe)[4]'로 대변될 수 있을 것이다. 과달루페 성모는 원주민들과 같은 피부색을 하고 있었으므로 원주민들로부터 자신들의 여신들 중 하나로 추앙 받았으며, 그 장소는 라틴 아메리카내의 중요 성지중의 하나가 되었다.

라틴 아메리카에는 과달루페 성모의 성스럽고 신에 가까운 이미지와 대조되는 또 다른 상징적 모델이 있다. 에르난 꼬르떼스(Hernán Cortés)와 원주민들간의 중재역을 맡았던 원주민 여성인 말린체(La Malinche)가 바로 그 이미지의 주인공이다. 말린체는 마리나 부인(Doña Marina)로도 알려져 있고, 최초의 메스티소(Mestizo)의 어머니로 알려져 있다. 아름다움, 지성, 그리고 어머니로서의 좋은 이미지와 함께 이기적이고 성서속의 에덴동산에서의 뱀과 같이 죄악과 거부적인 여성의 이미지를 가지고 있다. 그녀는 '멕시코의 이브이며 반역자요, 요부'다[5].

과달루페 성모와 말린체는 라틴아메리카 여성상의 다양한 일면들을

---

3) Mheluss 는 Machismo 가 갖는 의미를 '첫째, 남성에 대한 지속적인 평가의 토대가 되며 여성의 추상적인 분류토대가 된다. 둘째, 마치스모는 남성을 스스로 참조그룹으로 인식한다. 즉, 다른 남자의 눈을 통해 남성의 남자다움이 인식되는 것이다. 그러나 이는 여성을 통해서는 심사숙고하여 행동하게 한다. 따라서 남성들은 여성의 그들에 대한 행태와 도덕적 평가를 따라 다른 남성들에 대해 사회적으로 감정적으로 취약하다.....' 등으로 설명하고 있다. *Ibid.*, pp.241 참고.

4) 성모마리아가 1531년 12월 멕시코시티 부근의 한 언덕에서 세 번에 걸쳐 원주민인 Juan Diego 에게 자신이 성모마리아 임을 밝히면서 출현했었다고 알려져 있는 데 그녀가 바로 "과달루페 성모"로 불린다 Helen Delpar(ed.). *Encyclopedia of Latin America,* New York McGraw-Hill Book Co., 1974, pp.260-261.

5) *op cit.*, pp.217-218.

보여준다. 이 두 모델 속에서는 긍정적 여성상 혹은 이상적 여성상과 부정적 여성상을 동시에 가지고 있다. 이 두 상징적 여성상속에서 공통점과 차이점[6]을 도출해 낼 수 있다. 공통점은 우선 이 두 여인이 모두 원주민이며, 강자와 약자를 연결하는 중간자의 역할을 하고 있다는 점이다. 그들은 중간자의 역할 속에서 중요 정보들을 전달한다. 이 둘은 또 어머니이며 자식의 아버지를 가지고 있지 않다. 차이점은 두 여인의 기본적인 공통점의 세부적인 내용 속에서 나타난다. 과달루페성모는 고통받는 자의 기도를 받아들여 신에게 전달하여 승리로 이끄는 성스럽고 영광스러운 역할을 수행하며, 타인을 위해 고통과 희생을 감내하는 여성이자 구원자로 인식된다. 반대로 말린체는 자신의 이웃들을 정복자들에게 넘기고, 자신의 안위를 위해 행동함으로써 그녀의 말과 행동은 사회적인 독으로서 공론화되고, 배반을 행한 반역자로 평가된다. 어머니로서의 두 여성을 보면, 말린체는 정복자의 겁탈을 통해 아이를 갖게 되고, 성모는 동정녀로서 신의 아들을 가지게 되어 나아가 모든 인간과 신의 어머니가 된다.

이러한 여성성과 남성성의 구분은 사회내에서 여성과 남성의 역할을 구분시키게 된다. 남성은 사회활동과 정치활동 등의 공적인 것과 관련된 역할을 수행하고, 여성은 가정 내에서의 재생산, 육아 등을 담당하는 것이 당연하고도 자연스러운 것'으로 인식되어왔다[7]. 특히 여성의 전통적인 사회적 지위는 가부장적 가족제도 속에서 더욱 더 명확해 진다. 가부장적 가족제도는 사회체제를 구성하는 기본요소였고, 재생산의 기본단위였다. 이 가족제도를 바탕으로 성의 역할과 각 세대(generation)역할의 범위가 결정되었다. Jelin은 라틴 아메리카에서 가족집단의 응집은 남성과 여성에게 각각 다르게 적용된다고 한다. 가족집단의 결속이 강하면

6) Melhuus, *op cit.*, pp.238-240.

7) Elizabeth Zelin, "Introduction", in *Women and Social Change in Latin America*, edited by Elizabeth Zelin. London:Zed Books, 1992. 2nd print, first printed in 1990. p.6.

강할수록 여성은 가정 내에서의 강한 복종을 요구받고 남성은 친족간 관계의 돈독함을 기반으로 한 인간관계의 확대를 통해 정치와 생산활동의 영역을 확대했다[8]. 이러한 인간관계의 유형을 통해 정치, 경제, 사회적 활동들, 즉, 가정 밖에서의 활동들은 남성들의 전유물로 인식되어 왔다.

이와 같은 성역할구분 속에서 본다면 여성의 정치, 사회활동은 여성적인 것과는 거리가 먼 것으로서, 여성의 역할을 어머니로서의 역할, 주부, 아내로서의 역할로 한정하고 있다. 따라서 권위주의 정권에 대한 여성의 정치적 대응이라고 하는 것은 전통적인 의미에서의 여성의 역할에 위배되는 것으로 간주되어 왔다. 이러한 여성의 역할범위에 대한 제한적 인식은 많은 학자들로 하여금 1970-80년대 민주화 과정에서의 여성의 정치 사회적 역할을 다른 행위자들의 활동과 역할에 비해 적은 비중을 두도록 했다.

2. 정치 · 사회활동 및 참여 범주의 확대

중남미 여성의 정치 · 사회활동은 20세기에 나타난 것이 아니다. 제한적이기는 하지만 여성의 정치사회활동의 역사는 오래전에 시작되었다. 앞서 언급한 말린체도 그녀의 역할에 대한 평가가 긍정적이건 부정적이건 스페인의 멕시코 정복에 관여했었고, 식민시기에는 소르 후아나(Sor Juana)가 최초의 아메리카 대륙의 페미니스트 문필가로 명성을 떨쳤다. 그녀의 저작들은 20세기 중남미 페미니즘에까지 많은 영향을 주어 여성들의 "지적 독립(intellectual indepencence)"[9]모델로서 연구되어 오고 있다.

---

8) *ibid.*, p.2. Jelin은 이러한 인간관계가 온정주의(Paternalism)과 Patron-Client관계의 기초를 형성하여라틴아메리카의 공공부문에 강한 부담을 주고 있다고 본다.

9) Emilie L. Bergmann, "Sor Juana Inés de la Cruz Dreaming in a Double Voice," in *Women, Culture and Politics in Latin America: Seminar on Feminism and Culture in Latin America,* Berkely: Univ. of California Press 1990. p.151.

일반적으로 여성의 사회참여는 서구사회에서 산업혁명이후에 두드러지게 증가했고, 자본주의의 발전과 프랑스 혁명을 통해 여성의 평등권을 주장하는 정치참여가 확대되었다. 여성의 전통적 역할 범주가 가정으로 제한되어 있었던 중남미에서도 여성의 정치사회참여 및 활동은 유럽과 비슷한 시기에 활발하게 나타났다. 특히 여성의 활동은 여성전문잡지의 간행을 통해 간접적으로 볼 수 있다. 1800년대 이전 이미 멕시코에서는 1개이상의 여성잡지가 발간된 이래 1830년대부터는 아르헨티나, 브라질, 쿠바, 볼리비아, 콜롬비아, 페루, 등 여러 국가들에서 발간되기 시작했다. 이는 미국과 캐나다를 포함한 북미지역에서의 여성잡지가 1870년대 이후에 처음으로 2종이 발간된 것과 비교하면[10] 결코 중남미 여성의 활동이 소극적이거나 짧은 역사를 지닌 것이 아니다.

중남미 여성들의 활동은 1900년대를 전후하여 투표, 취학, 임금노동, 이혼의 권리획득을 위한 노력으로 집중되었다. 칠레에서는 이미 1875년 산 펠리페(San Felipe)라는 도시에서 여성의 선거권에 대한 문제를 제기한 여성그룹도 있었다.[11] 1900년대 초반에는 아르헨티나, 칠레, 베네수엘라, 콜롬비아, 멕시코 와 같은 많은 국가에서 페미니스트 조직이 나타나기 시작했다. 이들 조직들이 중심이 되어 1930년대 여성선거권 획득을 위한 운동이 급격히 확산되어 1950년대에 이르러 이지역 대부분의 국가들에서 여성에게도 투표권이 주어졌다. 투표권 획득과 함께 중남미 각국 여성의 정치참여는 확대되기보다 오히려 분산되는 양상을 보였다[12]. 1975년 UN 여성회의 개최와 그해부터 1985년까지를 여성의 10년으로

---

10) Janet Greenberg, "Toward a History of Women's Periodicals in Latin America A Working Bibliography", in *Women, Culture and Politics in Latin America' Seminar on Feminism and Culture in Latin America,* Berkely. Univ. of California Press.1990. p.184-185 도표 참고

11) Maria Antonieta Saa. "La lucha democrática de las mujeres," en *La transición democratica en Chile,* Barcelona. Fundació Rafael Campalans, 1988 p.109.

12) IDB, *Women in the Americas Bridging the Gender Gap,* Washington Inter-American Development Bank, 1995, p.91.

제정한 이후 다시 여성의 정치참여는 활발해 지기 시작했으며 민주화 과정에 있어서도 중요한 역할을 하기에 이르렀다.

이와 같은 여성의 정치사회참여는 군사권위주의시기에 두드러지게 확산되었는데 이유는 다음과 같이 설명될 수 있다.

첫째, 여성의 정치사회 참여는 군사권위주의의 억압과 1970년대 중남미가 직면했던 경제적 위기에 대한 직접적 대응이었다. Waylen은 외채위기와 관련한 경제위기가 빈자에 대해 혹독한 영향을 미쳤고, 그러한 상황들이 구조조정프로그램을 적용하면서 더욱 더 악화되었으며 높은 실직과 압박에 대응하여 도시민중운동이 노조나 정당활동보다 유리했기 때문이라고 설명하고 있다. 따라서 여성의 활동은 도시민중운동의 한 부분으로서 가능했다는 것이다.

둘째, 권위주의 정부의 전통적 여성의 역할을 강조하는 이데올로기[13]가 오히려 여성에게 정치적 공간(Political Space)을 제공했기 때문이다. 즉, 대부분의 중남미 군부정권은 여성의 역할을 아내와 어머니로서의 가정 내에서의 역할로 국한시킨 보수적인 이데올로기들을 강조했었는데, 여성들이 중심이 된 인권운동에서 이러한 이데올로기를 이용하여 그들의 활동을 정당화 할 수 있었다. 여성들은 군부정권의 반정부 시위자 납치 반대시위에서 실종된 남편과 자녀들을 찾기 위한 어머니의 역할을 강조함으로서 군사정부를 곤란하게 했다.

셋째, 군사정부의 정당이나 노조의 활동에 대한 압박은 당시 정치활동의 중심이 정당이나 노조와 같은 제도적 틀에서 '비 정치적' 활동을 하는 것으로 인식되고 있던 기초 공동체 등으로 변화되었다. 이러한 변화속에서 전통적 정치무대의 외부에 존재했던 여성이 중심이 된 단체의 활동에 커다란 의미를 부여할 수 있었다[14].

이와 같은 배경에서 가능했던 중남미 여성들의 동원화는 군사정권의

---

13) Annie G Dandavati., *The Women's Movement and the Transition to Democracy in Chile,* N.Y:Peter Lang, 1996.

14) *Ibid*, pp 337-339.

초기 붕괴와 개방을 유도하는데 중요한 역할을 수행했다. 아르헨티나의 "오월 광장 어머니회(Madres de la Plaza de Mayo)"의 시위는 군사정부에 대한 첫 시위였고, 칠레 피노체트 정권에 대한 공개적인 반대시위는 1978년 국제여성의 날을 기념한 여성단체들의 시위였다. 이러한 동원화의 정치적 동기는 어머니와 주부로서의 역할을 명목으로 한 "비정치적"인 데서 출발하여, 빈발한 시위를 통해 군사정권에 대한 "두려움"을 종식시키는 조직적이고 공개적인 반대의 표출을 이끌어 내는데 중요한 역할을 수행했다.

3. 민주화과정에서의 여성정치 · 사회활동

1970-1980년대 중남미 민주화과정에서의 여성의 활동은 당면한 정치, 경제적 상황을 개선하기 위한 것과 여성의 종속에 도전하기 위한 것으로 나눌 수 있다[15]. 좀 더 구체적으로 보면, 첫째, 인권운동으로 1970년대 아르헨티나와 칠레의 경우가 대표적인 사례가 될 수 있다. 이들은 그들의 군사체제가 행한 권력남용에 반대하는 운동으로 여성들은 전통적 여성의 역할인 어머니로서의 역할을 내세우며 활동했다. 가장 유명한 여성운동단체는 아르헨티나의 "5월 광장 어머니회(Madres de la Plaza de Mayo)"다.

1976년 아르헨티나 군사쿠데타가 종료된 무렵 아르헨티나내 비밀 군 캠프는 340여개소에 이르렀다. 쿠데타 발생이후 군 캠프로 체포되어 가거나 납치되어 간 후 실종되거나 사망한 희생자는 노조운동가, 학생, 지식인, 심지어는 임산부와 어린아이에 이르기까지 약 3만명에 달했다. 그 다음해인 1977년 4월, 14명의 여성들이 실종된 자녀들에 대한 정보를 정부에 요구하는 전단을 5월 광장에 모여 배포하기 시작했고, 매주 목요일

15) Georgia Waylen "Women and Democratization' Conceptualizing Gender Relations in Transition Politics," World Politics, vol.46, no.3, 1994 p.336.

에 이러한 활동을 정기적으로 펼치면서 점차 더 많은 동참자들이 생겨났다. 그해 10월 한 국내 일간지에서도 불법 감금자들에 대한 정보를 요구하는 광고가 신문의 반페이지 크기로 발행되었다. 12월에는 이 운동을 시작한 최초 14명의 여성들이 체포되었으나 5월광장 어머니들의 활동은 지속되었다[16].

이와 유사한 사례들이 칠레의 "실종-체포자 가족모임(Agrupacion Familiares de Detenidos-Desaparecidos, AFDD)과 엘 살바도르의 CO-MADRES[17]등 대부분의 군부정권을 경험한 국가들에서 나타났다.(도표1 참고). 이러한 사례들은 전통적인 가부장적 이데올로기와 여성성에 대한 인식을 변경이라는 페미니스트적 입장과는 무관한 전통적 여성성으로 인식되어 온 어머니로서의 역할을 부각시키면서 군사정권에 저항한 것으로 평가된다.

둘째는 1980년대 민중 도시공동체에 기초한 근린빈민 여성들을 중심으로 한 운동으로 도시지역의 사회경제적 이슈를 다루는 유형이다[18]. 칠레와 페루의 'Ollas Comunes'(공동부엌)[19]가 그러한 사례인데, 경제적 수입원의 확보와 정부가 제공하지 못하는 사회서비스를 제공하기 위해

---

16) Rohini Hensman. "The role of women in the resistence to political authoritarianism in Latin America and the South Asia," in Haleh Afsher(ed.), *Women and Politics in the Third World,* New York: Routledge, 1996. p.49.

17) CO-MADRES는 1977년 크리스 마스 이브에 다양한 계급과 직업을 가진 9명의 여성으로 발족, 그 다음해 초 25-30여명으로 증가했다. CO-MADRES는 카톨릭 기초 공동체를 통해 회원이 확산되었다. 이 단체는 해방신학의 영향을 받아 군사정부에 대항하는 성직자들과 연대하여 활동 범위를 확대시켜 나갔다. 따라서 활동방법의 측면에서는 아르헨티나와 칠레의 사례와는 조금 다른 면이 있다. CO-MADRES에 관한 자세한 내용은 Stephen, Lynn. *Women and Social Movement in Latin America :Power From Below,* Austin: Univ. of Texas Press, 1996. Chap. 2 참고.

18) Francesca Miller, "A Literature of Conscientization: Women in Latin America," *Latin American Research Review,* Vol.27, No.2, p.190.

19) 'Ollas Comunes'는 영어로는 'common sourcepan'으로 번역되나 의미상으로 'Common Kitchen'으로 알려져 있다. 우리말로 옮기자면 "공동부엌"이라 할 수 있으나 본문에서는 원래의 'Ollas Comunes'를 그대로 사용하고자 한다.

직물을 짜는 등의 수공업 작업을 하기도 했다.

(도표1) 중남미 여성중심 인권단체, 창립연도별

국가명	창립년도	단체명
Argentina	1977 .	Madres de la Plaza de Mayo Abuelas de la Plaza de Mayo
Brazil	1972	Movimiento Femenino po la Amnistia
Chile	1973 1975 1978	Agrupación de Mujeres Democráticas Agrupación de Familiares de Detenidos y Desaparecidos, AFDD Agrupación de Familiares de Ejecutados Políticos
Colombia	...	Asociación de Familiaresde Detenidos
El Salvador	1980 1983 1985 1987	Comité de Madres y Familiares de Presos, Detenidos y Asesinados políticos de El Salvsdor "Monseñor Oscar Arnulfo Romero", COMADRES Comité de Madres Pro Libertad de Presos Políticos "Mananela García Villas", CODEFEM Comité de Madres y Familiares Cristianos "Padre Octacio-Hermana Silvia", COMAFAC Federación de Madres de Presos, Desaparecidos y Asesinados Políticos, FECMAFAM
Guatemala	1984 1988	Grupo de Ayuda Mutua, GAM Coordinadora Nacional de Viudas de Guatemala, CONAVIGIA
Honduras	. 1984	Comité de Familiares de Desaparecidos de Honduras, COFADEH Comité Hondureño por la Paz, "Visitación Padilla"
Nacaragua	,,,	Movimiento de Madres "22 de enero"
Panama	1989	Comisión de Familiares de las Victimas de la Invasión a Panamá
Paraguay	1983	Comisión de Defensa de los Derechos Humanos del Paraguay Comisión Permanente de Familiares de Desaparecidos y Asesinados, CPFDA
Peru	1985	Coordinadora Nacional de Derechos Humanos
Uruguay	1982	grupo de Madres y Familiares de Procesados por la Justicia Militar
Venezuela	1981	Comité Luto Activo

출처 Ministerio de Asuntos Sociales,Instituto de la Mujer,FLACSO, *Latin American Women Compared Figures*, Santiago:FLACSO, 1995

칠레의 'Ollas Comunes'는 1986년에 창설되었으나 그 초기 형태는 1950년대에 교회와 자선 단체들에 의해 만들어진 'poblaciones'[20]내의 어머니 센터(Centro de las Madres, CEMA)로 볼 수 있다. 이 단체의 설립 목적은 빈곤한 이웃들이 가족수입에 보탬이 될 수 있도록 가사와 병행할 수 있는 수공예 등을 배울 수 있도록 하기 위한 것이었다.

'poblaciones' 내의 전통적인 가족은 남성이 수입원이고, 여성의 역할은 어머니로서의 역할에 국한되어 있었다. 탁아시설이 매우 취약했던 이 지역의 여성들은 남성들의 실직으로 인한 수입원의 고갈상태에서도 가정을 제외한 나머지 활동에 참여할 기회를 거의 갖지 못했었다.

'poblaciones'는 1973년 쿠데타 전, 아옌데 사회주의정권 지지와 노조활동, 그리고 기타 정치활동의 근거지였으나, 'poblaciones'내의 어머니 센터(CEMA)는 이 당시까지도 여성의 노조 및 정치세계 참여라는 부분에 있어서는 많은 역할을 하지 못했다.

(도표2) 여성관련 활동 중남미 비정부기구(NGO) 통계

국가명	비정부기구(NGOs)					
	통계연도	여성전담	여성관련 활동포함	총계	연구기관(1)	
					수	%
Argentina	1991	22	66	88	58	65.9
Bolivia(2)	1989	23	24	47	1	2.1
Brazil	1989	98	17	115	41	35.7
Chile	1991	38	121	159	44	27.7
Colombia(3)	.					
Costa Rica	1993	19	15	34	6	17.6
Cuba	-	-	-	-	-	-
Dominican Rep	1991	20	21	41	2	4.9
Ecuador	1992	20	45	65	31	47.7

20) 'poblacion' 은 칠레 산티아고 주변을 둘러싸고 있는 마을들로, 빈민들이 사는 구역이 있는데 슬럼을 형성하고 있다.

국가명	비정부기구(NGOs)					
	통계연도	여성전담	여성관련 활동포함	총계	연구기관(1)	
					수	%
El Salvador	1991	8	5	13	4	30.8
Guatemala	1991	12	12	24	5	20.8
Honduras	1991	7	13	20	4	20.0
Mexico	1992	177	43	220	21	9.5
Nacaragua	1993	15	40	55	8	14.5
Panama	1991	25	11	36	3	8.3
Paraguay	1991	2	13	15	7	46.7
Peru	1991	42	35	77	14	18.2
Uruguay	1991	21	15	36	18	50.0
Venezuela	1991	12	3	15	3	20.0

(1) 학술 및 연구활동을 주로하는 NGO, (2)구체적인 프로젝트를 밝히지 않은 55개NGO가 제외되어 있음. (3)1989년 총101개의 여성관련 NGO가 있는 것으로 보고됨 (4)양성 NGO와 여성NGO 모두 포함. 출처: FLACSO-Chile, *Mujeres Latinoamericanas en Cifras. Data base,* Santiago' Flacso, 1995

1973년 쿠데타를 통해 아옌데 사회주의 정권을 무너뜨리고 정권을 잡은 군부는 집권후 거의 2년동안 'poblaciones' 지역에 주둔하면서 이 지역내의 노조와 어머니센터를 비롯한 다양한 조직들을 해체시키고 각 조직 지도자들을 감금시켰다. 피노체트 군부 정권은 시카고 학파의 통화주의 정책에 기반한 경제정책을 실시했다. 그 내용은 수출을 위한 원자재 생산, 복지관련 정부지출의 감축, 교육 및 보건서비스의 민영화 등이었다. 그러나 그 결과는 빈곤과 실직으로 칠레 사회전반에 나타나기 시작했고, 그 영향이 'poblaciones'에서 더욱 두드러지게 나타났다.

(도표3) 여성전담 정부기구 창설연도

국가명	창립 연도	부서명	소속
Argentina	1992	Consejo Nacional de la Mujer(CONAMU)	대통령실
Bolivia	1993	Subsecretatría de Asuntos de Género(SAG)	인적자원개발부
Brazil	1995	Consejo Nacional de los Derechos de la Mujer	사법부
Chile	1991	Servicio Nacional De la Mujer	기획협력부
Colombia	1985	Consejo Presidencial para la Política Social	대통령실
Costa Rica	1986	Centro Nacional para el Desarrollo de la Mujer y Familia	문화, 청소년, 체육부
Cuba	1960	Federación de Mujeres Cubanas	
Dominican Rep.	1982	Deirección Genereal de Promoción de la Mujer	대통령실
Ecuador	1986	Dirección Nacional de la Mujer(DINAMU)	사회복지부
El Salvador	1989	Secretaría Nacional de la Familia	행정부 *
Guatemala	1981	Oficina Nacional de la Mujer(ONAM)	노동사회복지부
Honduras	1994	Oficina Gubernamentalde la Mujer	대통령실
México	1994	Comité Nacional Coordinador para la IV Conferencia Mundial de la Mujer(Beijing 1995)	
Nicaragua	1987	Instituto Nicaragüense de la Mujer(INIM)	행정부 *
Panama	1993	Departamento de la Mujer	노동사회복지부
Paraguay	1992	Secretaría de la Mujer	대통령실
Peru	1994	Comisión Permanente de los Derechos de la Mujer y el niño	사법부
Uruguay	1992	Instituto Nacional de la Familia y de la Mujer	교육문화부
Venezuela	1993	Consejo Nacional de la Mujer	대통령실

* 쿠바의 경우는 정부기관은 아니지만 정부기관과 다름없는 권한을 가지고 있다 단체장이 국가위원회 소속이며, UN과 ECLAC에서 여성과 관련하여 쿠바를 대표하고 있다.

출처:Ministerio de Asuntos Sociales;Instituto de la Mujer;FLACSO, *Latin American Women. Compared Figures,* Santiago:FLACSO, 1995.

1975년 이러한 상황의 개선과 실종된 가족을 찾기 위해 AFDD가 결성되었고. 이러한 조직의 형성은 1982년 풀뿌리 여성조직이라 할 수 있는 Poblaciones거주여성운동(MOMUPO) 결성의 기반이 된다. 이 시기에 빈곤퇴치를 위한 목적으로 결성된 산티아고 주변의 지역조직이 494개에 달했으며 이러한 조직에의 가담자는 5만명 이상에 달했다. 처음으로 피노체트 정권에 대한 대규모 가두시위가 발생했던 1983년에는 경제활동인구의 1/3정도가 실직상태에 있을 정도로 경제상황은 최악에 직면하고 있었다. 1986년에 주부들이 중심이 된 'Ollas Comunes'가 결성되어 극심한 경제상황을 자체적으로 극복해 가려는 시도가 이루어 졌다. 이는 가족의 생존유지를 위한 어머니로서의 역할이라는 부분이 강조된 것이었다.

셋째 유형은 정치사회활동과 자의식 고취를 결합한 페미니스트 운동이다. 아르헨티나, 칠레, 브라질 등에서는 상당부분이 중간계급에 해당하는 여성들과 전문직에 종사하는 여성들로서 성불평등 문제와 여성 복종의 불합리성을 주장했다. 이 운동의 한 부분으로 학술적 연구단체가 형성되고 이러한 흐름은 전 중남미 지역으로 확산되었다(도표 2 참고)[21].

이러한 확산은 1975년 UN의 세계여성의 해와 1981년부터 매2년마다 라틴 아메리카 각 도시들에서 번갈아 가며 개최되어 온 "라틴 아메리카 및 카리브 페미니스트 회의"가 중요한 계기와 매개가 되었다[22]. 특히 1975년 멕시코에서 개최된 "UN국제여성회의"가 "평등, 발전, 그리고 평화"라는 주제로 개최된 후 1979년 "여성에 대한 모든 유형의 차별제거를 위한 행동계획"에 라틴 아메리카 정부들이 동의했다. 그러나 대부분의 라틴 아메리카 국가에서 여성전담정부기구가 창설되기까지는 (도표 3)에서 보는 바와 같이 상당한 기간이 소요되었다.

1981년 최초로 개최된 "라틴 아메리카 및 카리브해 페미니스트 회의"

---

21) Georgia Waylen. Op.cit., pp.335-337.

22) Alicia Frohman; Teresa Valdés, '*Democracy in the Country and in the Home, The Women's Movement in Chile,* Serie Estudios Sociales No 55, Santiago FLACSO, diciembre de 1993. p.12

에서는 페미니스트로서, 정치활동가로서의 여성운동가들의 역할, 계급투쟁, 낙태, 노인여성문제, 신체 및 정신보건, 페미니즘의 확산 등이 논의되었으며[23], 매 개회때마다 이 지역 여성들이 당면한 다양한 이슈들에 관한 토론이 이루어 졌다. 이 대회에 참석했던 다양한 여성관련 NGO들은 여성관련단체들의 창출과 연대를 위해 노력했으며, 회의를 통해 정립된 이슈들을 바탕으로 각 정부들에게 지속적인 여성정책의 중요성을 제시했고, 여성관련 정부기구의 창설을 유도해 냈다.

4. 맺으면서

중남미 여성의 70년대 권위주의 정권에 대한 저항과 1980년대 경제위기 극복에 있어서의 역할의 수행은 전통적 여성 역할 이미지를 내세운 적극적 방법을 통한 정치, 사회참여였다고 볼 수 있다.

중남미에서 여성의 전통적 역할은 어머니, 아내, 주부로서의 역할과 그리고 가정을 지키는 것이 전부로 인식되어 왔기 때문에, 여성은 정치적 행위자로서는 전혀 인식되지 못한 '비 전통적', '비제도적' 정치행위자로 여겨져 왔다. 따라서 1970-80년대 여성의 정치, 사회활동참여는 몇 가지 측면에서 중요한 의의를 지닌다. 첫째, 중남미 정치에 있어서 여성이 하나의 중요한 정치행위자로 부각되었다는 점, 둘째, 정치활동과 정치적이슈의 개념[24]에 '비 정치적인 것'으로 인식되었던 부분- 즉, 사적인 것으로 인식되었던 문제, 가정, 어머니, 주부 등의 역할에 따른 부분 - 까지도 포함하는 개념으로 확대되었다는 것이다. 또한 생존, 인권존중, 성역할 평등(Gender Equality)과 같은 일상의 생활의 이슈를 정치적 문제로 등장시키는 중요한 계기가 되었다.

---

23) Ministerio de Asuntos Sociales,Instituto de la Mujer,FLACSO, *Latin American Women: Compared Figures,* Santiago-FLACSO, 1995 p.184.

24) Dandavati, *op cit.*, p.8.

1970년대와 80년대의 어머니와 주부로서의 역할의 일환이었던 군사권위주의에 대한 인권운동과 요구들은 개인과 시민으로서의 여성운동과 요구로 변화되고 있고, 빈곤극복을 위한 활동들은 노동자와 직장동료로서의 권리공유를 위한 활동으로 변화되고 있다. 다시 이러한 사회내의 변화의 흐름을 가정내의 민주화로 연결시켜 "Democracia en el país y en la casa(국가와 가정에서의 민주주의)"라는 슬로건으로 다음 운동단계로 확대시켜나가고 있다.

참고문헌

Bergmann, Emilie L. "Sor Juana Inés de la Cruz: Dreaming in a Double Voice," in *Women, Culture and Politics in Latin America: Seminar on Feminism and Culture in Latin America,* Berkely: Univ. of California Press.1990.

Dandavati, Annie G. *The Women's Movement and the Transition to Democracy in Chile,* N.Y:Peter Lang, 1996.

Delpar, Helen(ed.). *Encyclopedia of Latin America,* New York: McGraw-Hill Book Co., 1974.

FLACSO-Chile, *Mujeres Latinoamericanas en Cifras; Data base,* Santiago: Flacso, 1995.

Frohman, Alicia ;Valdés, Teresa, *'Democracy in the Country and in the Home', The Women's Movement in Chile,* Serie Estudios Sociales No.55, Santiago: FLACSO, diciembre de 1993.

Greenberg, Janet. "Toward a History of Women's Periodicals in Latin America: A Working Bibliography, in *Women, Culture and Politics in Latin America: Seminar on Feminism and Culture in Latin America,* Berkely: Univ. of California Press.1990.

Hensman, Rohini."The role of women in the resistence to political authoritarianism in Latin America and the South Asia," in Haleh Afsher(ed.), *Women and Politics in the Third World,* New York: Routledge, 1996.

IDB, *Women in the Americas: Bridging the Gender Gap,* Washington: Inter-American Development Bank, 1995.

Jelin, Elizabeth. "Introduction", in *Women and Social Change in Latin America,* edited by Elizabeth Jelin. London:Zed Books, 1992. 2nd print, first printed in 1990.

Melhuus, Marit and Stolen, Kristi Anne.(eds.) *Machos, Mistresses, Madonnas: Contesting the Power of Latin American Gender Imagery,* London:Verso, 1996.

Miller, Francesca. " A Literature of Conscientization: Women in Latin America,"*Latin American Research Review,* Vol.27, No.2.

Ministerio de Asuntos Sociales;Instituto de la Mujer;FLACSO, *Latin American Women: Compared Figures,* Santiago:FLACSO, 1995

Saa, Maria Antonieta."La lucha democrática de las mujeres," en *La transición democratica en Chile,* Barcelona: Fundación Rafael Campalans, 1988.

Stephen, Lynn. *Women and Social Movement in Latin America :Power From Below,* Austin: Univ. of Texas Press, 1996.

Waylen, Georgia. "Women and Democratization: Conceptualizing Gender Relations in Transition Politics," World Politics, vol.46, no.3, 1994.